

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење Предлог уредбе о утврђивању лучког подручја пристаништа за посебне намене за претовар нафте и нафтних деривата у Бољевцима, садржан је у члану 214а. ст. 1. и 4. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 - др. закон, 92/16, 104/16 - др. закон, 113/17 - др. закон, 41/18, 95/18 - др. закон, 37/19 - др. закон, 9/20 и 52/21, у даљем тексту Закон) и члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18-др.закон).

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, бр. 3/15 и 66/20), у делу Стратешки циљеви утврђено је да се одрживи развој домаћих лука у циљу привредног раста Републике Србије остварује ширењем лучких подручја те стварањем услова да се у њима развијају везане лучке, односно индустријске делатности, подизањем нивоа конкурентности лучких услуга кроз техничко-технолошко унапређење и развој лука као логистичких центара, као и слободних зона у непосредној близини лучких подручја.

Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама прописано је да су луке и пристаништа добра у општој употреби.

Лучке делатности обухватају лучке услуге и остале привредне делатности које се обављају у луци, односно пристаништу.

Лучка делатност се може обављати само унутар лучког подручја, осим у случају привремених претоварних места снабдевања бродова погонским горивом, као и у сврху спасавања, или из разлога безбедности пловидбе.

Лучке услуге су:

1) наутичке услуге: привезивање и одвезивање пловила, пилотажа, боксажа, прихват и опслуживање пловила на сидришту, снабдевање пловила, посаде и путника;

2) транспортне услуге: укрцавање, искрцавање, прекрцавање, пренос и слагање терета, складиштење, депоновање и транспортне операције у зависности од врсте терета, припрема и обједињавање терета за транспорт, услуге прихвата и отпреме путника.

Лучко земљиште и лучка инфраструктура су у својини Републике Србије.

Управљање лукама и пристаништима врше Агенција за управљање лукама и министарство, без обзира на својински статус луке и пристаништа. Управљање луком и пристаништем је делатност која се врши у циљу континуираног, несметаног и стручног обављања послова на лучком подручју.

Лучко подручје пристаништа за посебне намене за претовар нафте и нафтних деривата у Бољевцима обухватиће катастарску парцелу број 4931/64 КО Бољевци, укупне површине 37а 32m².

Поступак за утврђивање лучког подручја пристаништа за посебне намене за претовар нафте и нафтних деривата у Бољевцима започет је дана 2.7.2020. године, када је Привредно друштво за производњу, трговину и услуге доо „ВМЛ” доставило овом министарству иницијативу за одређивање лучког подручја. Увидом и План детаљне регулације за изградњу продуктовода од комплекса предузећа ВМЛ у Сурчину до пристаништа на левој обали реке Саве, утврђено је да је намена парцеле 4931/64 земљиште у грађевинском подручју. Сагласно одредбама члана 214а. став 8. Закона, подносилац захтева је доставио Претходну анализу основних фактора, Студију локације и Економско-финансијску анализу оправданости проглашења лучког подручја пристаништа за посебне намене за претовар нафте и нафтних деривата у Бољевцима, са циљем да се на истој постави пристан ради формирања пристаништа које ће бити повезано продуктоводом са складишним капацитетима за нафту и деривате нафте у Сурчину. Имајући у виду да је након добијања сагласности на техничку исправку овог ПДР-а, предложене од стране Урбанистичког завода Београда, а која је прихваћена од стране Града Београда и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и којом се реч „пристан” замењује речју „пристаниште”, донета Одлука о изради измена и допуна Плана детаљне регулације за изградњу продуктовода од комплекса предузећа ВМЛ у Сурчину до пристаништа на левој обали реке Саве, градска општина Сурчин број I-01-06-121/22 од 3.6.2022. године Скупштине градске општине Сурчин, у року од два месеца, а полазећи од актуелног проблема са снабдевањем нафтом и њеним дериватима за предстојећу зиму кад се највише очекују последице светске енергетске кризе, Министарство је размотрило достављену документацију и оценило да су достављене анализе доказале оправданост проглашења лучког подручја пристаништа за посебне намене за претовар нафте и нафтних деривата у Бољевцима.

На основу захтева и достављене документације, утврђено је да постоји урбанистичко плански основ и да су испуњени прописани услови да се лучко подручје утврди на катастарској парцели 4931/64 КО Бољевци. Чланом 237. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама прописани су услови за рад пристаништа за посебне намене.

Члановима 214. и 214а. Закона прописано је да су лучко земљиште и лучка инфраструктура у својини Републике Србије, као и да Влада, на предлог министарства утврђује лучко подручје за сваку луку, односно пристаниште у складу са Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године, документима просторног и урбанистичког планирања и планским документима који се односе на управљање водама.

Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, бр. 3/15 и 66/20), Планом детаљне регулације за изградњу продуктовода од комплекса предузећа ВМЛ у Сурчину до пристана на левој обали реке Саве („Службени лист града Београда”, бр. 130/16) и Одлуке о изради измена и допуна Плана детаљне регулације за изградњу продуктовода од комплекса предузећа ВМЛ у Сурчину до пристаништа на левој обали реке Саве број I-01-06-121/22 од 3.6.2022. године Скупштине градске општине Сурчин утврђена је могућност обављања лучке делатности на катастарској парцели наведеној у члану 2. Уредбе.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Уредбе одређује се предмет уређења Уредбе.

Чланом 2. се утврђује катастарска парцела која чини лучко подручје пристаништа за посебне намене за претовар нафте и нафтних деривата у Бољевцима.

Чланом 3. Уредбе уређује се поступак за уписивање забележбе лучког подручја у катастру непокретности.

Чланом 4. Уредбе прописано је да је графички приказ подручја из члана 2. уредбе саставни део уредбе.

Чланом 5. Уредбе прописано је да Уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV Разлози због којих је неопходно да се донесе ова уредба у складу са чланом 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14),

Влада којој је престао мандат доноси ову уредбу јер је доношење исте неопходно због благовременог снабдевања нафтом и нафтних деривата Републике Србије пред зимски период 2022/2023 године у време светске енергетске кризе.

V ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

За спровођење ове Уредбе нису потребна финансијска средства из Буџета Републике Србије.